

# 2040 수도권 광역도시계획(안) 의견청취안

## 심 사 보 고 서

의안 번호	1228
----------	------

2023년 9월 7일  
도시계획균형위원회

### 1. 심사경과

가. 제출자 : 서울특별시장

나. 제출일 : 2023년 8월 14일

다. 회부일 : 2023년 8월 21일

라. 상정일 : 제320회 서울시의회 정례회 제4차 도시계획균형위원회  
2023년 9월 7일 상정·의결(원안가결)

### 2. 제안설명의 요지

(제안설명자 : 서울특별시장)

#### 가. 제안이유

- 「2020년 수도권 광역도시계획」(최초 '07.7., 변경 '09.5.) 목표연도 도달로 재정비 시기 도래
- 서울시·인천시·경기도와 국토교통부가 공동으로 수립하는 「2040 수도권 광역도시계획(안)」에 대하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제15조 규정에 따라 의견을 청취하고자 함

## **나. 주요내용**

- 가. 수도권 현황 및 이슈
- 나. 미래상 및 발전목표, 핵심과제
- 다. 광역공간구조 구상
- 라. 부문별 계획
- 마. 생활권 계획 등

## **다. 참고사항**

- 가. 관계법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제11조 및 제15조
- 나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음
- 다. 합 의 : 해당사항 없음
- 라. 기 타 :  
붙임 2040 수도권 광역도시계획(안) 요약

### 3. 전문위원 검토보고 요지

(수석전문위원 조성준)

#### 가. 의견청취안 개요

- 이번 「2040 수도권 광역도시계획(안)」 의견청취안은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」(이하 국토계획법) 제15조에 따라 서울시·인천시·경기도와 국토교통부가 공동으로 수립한 ‘수도권 광역도시계획(안)’에 대해 서울특별시의회의 의견을 듣고자 우리 위원회에 회부 된 사안임

#### 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」

제15조(지방자치단체의 의견 청취) ① 시·도지사, 시장 또는 군수는 광역도시계획을 수립하거나 변경하려면 미리 관계 시·도, 시 또는 군의 의회와 관계 시장 또는 군수의 의견을 들어야 한다.

② 국토교통부장관은 광역도시계획을 수립하거나 변경하려면 관계 시·도지사에게 광역도시계획안을 송부하여야 하며, 관계 시·도지사는 그 광역도시계획안에 대하여 그 시·도의 의회와 관계 시장 또는 군수의 의견을 들은 후 그 결과를 국토교통부장관에게 제출하여야 한다. <개정 2013. 3. 23.>

③ 제1항과 제2항에 따른 시·도, 시 또는 군의 의회와 관계 시장 또는 군수는 특별한 사유가 없으면 30일 이내에 시·도지사, 시장 또는 군수에게 의견을 제시하여야 한다.

- 「광역도시계획」은 둘 이상의 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 공간구조 및 기능을 상호 연계시키고 환경을 보전하며 광역시설을 체계적으로 정비하기 위하여 국토교통부장관 또는 시·도지사가 수립한 광역계획권<sup>1)</sup>의 장기 발전방향을 제시하는 계획으로 「국토계획법」상 최상위 법정계획임
- 「2020년 수도권 광역도시계획」(최초 '07.7., 변경 '09.5.) 수립 이후 목표연도(2020년) 도달 이후 계획 재정비 시기의 도래에 따라, 수도권

1) 광역계획권(13개 권역) : 수도권, 부산권, 대구권, 광주권, 대전권, 행정중심복합도시, 창원권, 광양만권, 전주권, 청주권, 전남서남권, 제주권, 내포신도시권, 「2023도시업무편람(국토교통부)」

생활권의 광역화와 함께 행정구역을 넘어선 도시문제(교통, 환경 등) 증가 등 다양한 여건 변화를 반영한 수도권의 미래상 및 발전목표의 재정립을 위해 새로운 '수도권 광역도시계획' 수립의 필요성이 제기되었음

- 이를 위해 서울시·인천시·경기도·국토부는 '18.12월 '수도권 광역도시계획'의 업무협약을 체결하고 '광역도시계획협의회'를 구성하였으며, '21.12월까지 공동연구 수행을 통해 도출한 '수도권 광역도시계획(안)'을 지속적으로 수정·보완한 후 계획 수립기관(서울시·인천시·경기도·국토부) 합동으로 '23.7월 「2040 수도권 광역도시계획(안)」에 대한 공청회를 실시하였음
- 이번 「2040 수도권 광역도시계획(안)」 의견청취안은 ▲수도권의 미래상 및 발전목표와 그에 따른 핵심과제를 발굴하여, ▲수도권의 중심지 체계 및 광역 공간구조를 개편하고, ▲부문별(토지이용, 광역교통, 녹지환경, 문화여가 등) 계획 및 권역 특성을 고려한 생활권 단위의 발전 전략을 제시하고 있음

## 나. 계획의 주요 내용

### (1) 미래상 및 발전목표

- 「2040 수도권 광역도시계획(안)」은 “살기 좋고 국제경쟁력을 갖춘 상생·통합의 수도권”이라는 미래상 실현을 위해 ▲매력적이고 살기좋은 “쾌적한 수도권”, ▲국제경쟁력을 갖춘 “세계적인 수도권”, ▲“상생·통합의 수도권”이라는 3대 발전목표와 이를 위한 10대 핵심과제(안)을 제시하고 있음



(2) 10대 핵심과제(안)

“목표 1: 매력적이고 살기좋은 쾌적한 수도권”

- “매력적이고 살기좋은 쾌적한 수도권” 목표 달성을 위한 첫 번째 핵심 과제로 수도권 주민의 출·퇴근 불편 해소와 이동편의성 제고를 위한 ‘광역교통수단 확충’을 제시하였음
- 김포골드라인 사태 등 수도권 교통혼잡 문제를 개선하고 중심지 간 교통연계 강화, 인천·김포공항으로의 접근성 향상을 위해 GTX-A·B·C 건설 조기추진과 연장의 필요성이 검토되었으며, 서부권광역급행철도 신규노선(GTX-D)과 GTX-E·F노선(안)의 조속 확정을 제안하였음
- 이는 서울시·인천시·경기도가 공동으로 설정한 목표로 구체적인 계획과 노선은 국토부의 ‘수도권광역급행철도 확충 통합기획 연구용역’ 결과에 따라 국토부 ‘국가철도망 구축계획’에서 결정됨



- 해당 목표의 두 번째 핵심과제로 수도권 교통혼잡 개선과 지역단절 해소를 위한 “간선도로·철도 입체화”를 제시하였음
  - 수도권 제1순환고속도로, 경인고속도로, 경부간선도로, 동부간선도로 등의 ‘도로 지하화’와 경인선, 경부선 등 ‘철도 지하화’를 통해 기반시설 상부공간을 입체적으로 활용하여 교통 정체와 지역단절을 해소하고, 도심 내 녹지축을 복원하는 등 지역 간 연계개발 추진을 설정하였음
- 그 밖에도 ▲생태 네트워크 및 강산벨트 연결을 통한 “단절된 공원녹지 복원”, ▲대기오염 개선 및 탄소중립 실현을 위한 “친환경교통 및 에너지 관리”, ▲지역 주민의 문화·여가수준 향상을 위한 “권역별 복합 문화거점 조성”을 핵심 과제로 제시하였음

## “목표 2: 국제경쟁력을 갖춘 세계적인 수도권”

- “국제경쟁력을 갖춘 세계적인 수도권” 목표 달성을 위한 주요 핵심과제로 광역거점 육성과 직주근접 실현을 위한 “역세권·기성시가지 고도화”를 제시하였음
  - 주요 GTX역(서울역, 청량리, 삼성, 대곡, 용인, 수원, 계양, 부평 등) 및 기성시가지의 기반시설, 도시철도차량기지(수서, 신내, 수색, 구로, 방화, 굴현 등), 환승센터 등을 개발 가용지로 활용하여 입체적인 복합개발을 통해 토지이용을 고도화하는 것을 주요 골자로 함
- 그 밖에도 ▲수도권 국제경쟁력 강화를 위한 “신성장 산업벨트 및 첨단산업기지 육성”, ▲매력적인 수도권 조성을 위한 “해안수변공간 및 평화관광 공간 조성”을 핵심 과제로 제시하였음



### “목표 3: 상생·통합의 수도권”

- “상생·통합의 수도권” 목표 달성을 위한 주요 핵심과제로 수도권의 균형발전을 제시하고 지역간 상호연계를 강화하는 “권역별 생활권계획 수립”을 제시하였음
- 수도권을 통근구조·심리적 밀접도 등을 고려하여 9개의 생활권으로 구분하고, 권역별 특성을 고려한 생활권 주요 전략을 제시하여 광역도시 계획 실현을 위한 연계와 협력을 강화하였음



생활권 구분	
생활권 1	서울서북권, 서울도심권, 고양
생활권 2	서울동북권, 구리, 남양주, 양주, 의정부
생활권 3	서울동남권, 광주, 성남, 하남
생활권 4	과천, 군포, 수원, 안산, 안양, 의왕
생활권 5	서울서남권, 인천시, 광명, 김포, 부천, 시흥
생활권 6	동두천, 파주, 포천, 연천
생활권 7	가평, 양평
생활권 8	여주, 이천
생활권 9	안성, 오산, 용인, 평택, 화성

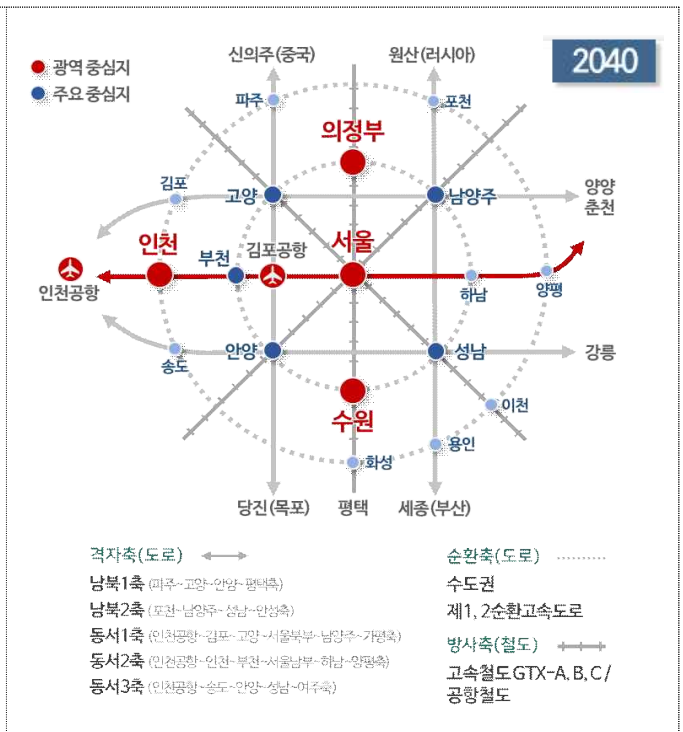
- 수도권 광역공간구조를 생활권 차원에서 재구성하여 생활권별 광역·권역·지역 거점 도시를 설정하고, 발전축·보전축 등을 고려하여 중점기능 육성을 위한 발전 전략을 수립하였으며, 생활권 1·2·3·5 권역에 포함된 서울시 주요 전략을 제시하였음
- 그 밖에도 수도권 공동 현안에 대한 지속적인 논의와 협의를 위해 지방자치단체(서울시·인천시·경기도)와 중앙정부가 참여하는 “수도권 발전위회”를 구성하는 방안을 핵심 과제로 제시하였음



### (3) 2040 수도권 공간구조(안)

- 「국토계획법」 제12조2) 따라 수도권의 공간구조와 기능분담에 관한 사항을 개선하여 중심지 위계 및 기능을 세분화하고 광역·권역·지역·지구·전략 거점도시를 설정하였음
- 수도권 중심지 간 연계를 위한 발전축으로 기존의 다핵적자형 공간구조를 보완하여 철도를 중심으로 한 방사형 발전축과 도로중심의 동서남북 격자형·순환형 발전축을 구상하였으며, 2040 미래변화에 대응하여 수도권 공동으로 연계·활용이 가능하도록 공간 전략을 수립하였음

- 2) 제12조(광역도시계획의 내용) ① 광역도시계획에는 다음 각 호의 사항 중 그 광역계획권의 지정 목적을 이루는데 필요한 사항에 대한 정책 방향이 포함되어야 한다. <개정 2011. 4. 14.>
1. 광역계획권의 공간 구조와 기능 분담에 관한 사항
  2. 광역계획권의 녹지관리체계와 환경 보전에 관한 사항
  3. 광역시설의 배치·규모·설치에 관한 사항
  4. 경관계획에 관한 사항
  5. 그 밖에 광역계획권에 속하는 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군 상호 간의 기능 연계에 관한 사항으로서 대통령령으로 정하는 사항



#### (4) 부문별 계획

- 수도권외의 주요 이슈 및 여건 변화를 반영하여 “6개 부문별 기본방향 및 주요 과제”를 다음과 같이 제안하였음
  - (토지이용) 광역생태축과 보전용지의 우선 보전·관리 및 역세권·기성시가지 중심의 집약적 토지이용, 신성장 산업벨트 조성 및 노후 산업단지 재생·구조고도화 등 광역거점 전략적 연계·육성을 통한 수도권 대도시권 경쟁력 강화
  - (광역교통) GTX 등 철도 위주의 광역 물류·교통망 확충과 교통혼잡 개선을 위한 도로 및 철도 입체화, 고속철도망 주요역에 광역복합환승센터 구축, 그린모빌리티 도입 및 통합운영시스템 도입 등을 통한 쾌적하고 편리한 이동환경 조성
  - (녹지환경) 수도권 광역생태축 구축과 단절·훼손된 공원 녹지복원 및 네트워크 구상, 환경문제 공동대응, 기피시설의 안정적·효율적 처리를 위한 협력 등을 통한 강산벨트 연계 및 친환경 수도권을 위한 공동관리
  - (문화여가) 권역별 복합문화거점 육성 및 다핵화, 한강·서해 수변특화거점 조성, 접경지역의 특성을 반영한 관광거점 조성, 광역 문화·여가 서비스 제공 협력을 통한 광역적인 여가·관광 공간 확대
  - (방재안전) 재난·감염병 대비 광역치료센터 공동 구축 및 ICT기술 활용한 수도권 도시인프라 지능화, 빅데이터를 활용한 재난·재해예측시스템 구축 등 재난·재해 발생에 회복 탄력적인 공동 대응 인프라 조성
  - (개발제한구역) 2020 계획상 해제가능총량 유지, 광역도시계획의 타 부문과 정합성 유지 및 수립 주체간 합의를 통한 잔여총량 불균형 해소 등 지속가능하고 합리적인 GB활용

## 다. 검토 의견

- 이번 「2040 수도권 광역도시계획(안)」 의견청취안은 대도시권 간의 글로벌 경쟁 심화, 인구감소, 디지털 전환, 기후변화, 감염병 팬데믹 등의 여건 변화를 반영하고 광역적으로 발생하는 교통·환경 등 도시문제 공동 해결을 위해 대도시권 차원의 미래전략적 성격을 강조한 것으로 생각됨
- 기존 ‘수도권 광역도시계획’이 개발제한구역 조정에 중점을 두고 수립되었다면, 이번 ‘2040 수도권 광역도시계획(안)’은 3개 시도(서울시·인천시·경기도)가 협력하여 수도권이 직면한 문제들의 현실적 해결방안부터 국제경쟁력 강화와 2,600만 지역 주민의 삶의 질 향상에 중점을 두고 발전 방향과 전략을 제시하고 있음
- 수도권은 우리나라 인구의 50% 이상이 밀집되어 있고, 도시지역과 농촌지역이 공존하며 지역별로 상이한 인구구조, 산업구조를 가지고 있으므로, 광역적 차원에서 접근하되 지역별 특성을 반영하여 지속가능한 발전이 되도록 계획을 수립하는 것이 무엇보다 중요하다 할 것임
- 다만, ‘수도권 광역도시계획수립지침’ 작성 기본원칙<sup>3)</sup>에도 명시되어 있는 기후위기 대응과 관련하여, 국제사회는 범지구적 차원의 국제협약<sup>4)</sup>을 체결·추진하고 있고 우리나라도 2050년까지 탄소중립 달성을 추진<sup>5)</sup>하고 있는 등 세계적 기후변화 대응의 중요성에 비추어 볼 때, 이번 의견청취안에서는 그 비중과 구체성이 충분치 않다고 생각됨

3) 광역도시계획수립지침(국토교통부) 제2장 제1절 계획수립의 기본원칙

2-1-4. 기후위기 대응, 양호한 자연환경의 보전·관리, 역사문화환경의 보존·활용, 자연재해·재난·감염병 등에 대한 안전확보 등을 충분히 고려하여 수립한다

4) 파리협정(2015) : 지구 평균기온 상승을 1.5~2°C 이하로 억제하기 위해 2050년까지 CO2 순배출 제로를 달성해야 한다는 국제적 합의가 이루어졌으며, 이를 위해 우리나라를 비롯한 미국, 유럽연합 등 세계 136개국이 탄소중립을 선언함

5) 장기저탄소발전전략(LEDs)과 국가온실가스감축목표 발표('20.12. 환경부)

- 수도권은 인구와 기반시설이 집중되어 있는 우리나라의 대표적 대도시 권으로 많은 온실가스 배출로 인해 폭염, 집중호우, 태풍, 한파 등 극한 기후 현상이 더욱 빈번하게 발생할 수 있고, 기후위기는 시민의 일상생활과 안전을 크게 위협할 수 있음
- ‘수도권 광역도시계획’은 시·군이 수립하는 ‘도시·군기본계획’의 지침 역할을 하는 최상위계획인 만큼 탄소중립, 기후변화 대응을 위한 과제로 ‘친환경 교통 및 에너지 관리’와 같은 개별적 접근보다는 ‘공간계획-토지이용-광역시설-방재안전’의 연계성 제고 등 대도시권 차원의 통합적이고 도시계획적인 접근이 보완되어야 하겠음
- 아울러 시·군이 수립한 ‘도시·군기본계획’에 전략적으로 중요한 사항이 있을 경우 이를 환류·조정하여 ‘수도권 광역도시계획’에 수용할 수 있는 바, ‘2040 수도권광역도시계획’과 ’23.2월 수립된 ‘2040서울도시기본계획’의 정합성 확보를 위해 지속적인 관리와 환류가 필요하겠음
- 마지막으로, ‘2020 수도권 광역도시계획’ 수립 후 해체되어 운영되지 않았던 ‘광역도시계획협의회<sup>6)</sup>’를 ‘2040 수도권 광역도시계획’ 수립 이후에는 광역도시계획의 적정성을 재검토하고 수도권 내 공동 현안사항 논의를 위해 지속 운영하여 광역거버넌스 체계를 조성하는 것이 바람직 하겠으며,
- 장기 핵심과제로 제시한 ‘3자 협의체(서울시·인천시·경기도)<sup>7)</sup>’가 결합된 MPO 형태의 수도권계획·관리기구 구축 노력 등 ‘2040 수도권광역도시계획’의 효율성과 실행력을 높이는 방안 마련이 필요하다 하겠음

6) 국토계획법 제17조의2(광역도시계획협의회의 구성 및 운영) ① 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 제11조제1항제1호·제2호, 같은 조 제2항 및 제3항에 따라 광역도시계획을 공동으로 수립할 때에는 광역도시계획의 수립에 관한 협의 및 조정이나 자문 등을 위하여 광역도시계획협의회를 구성하여 운영할 수 있다.

7) 서울시장, 경기도지사, 인천시장으로 구성된 수도권 공동 현안 논의체로 2023.7.11.일에 ‘수도권 공동생활권 협력을 위한 업무협약’을 맺고 본격적인 협력의 발판을 마련함

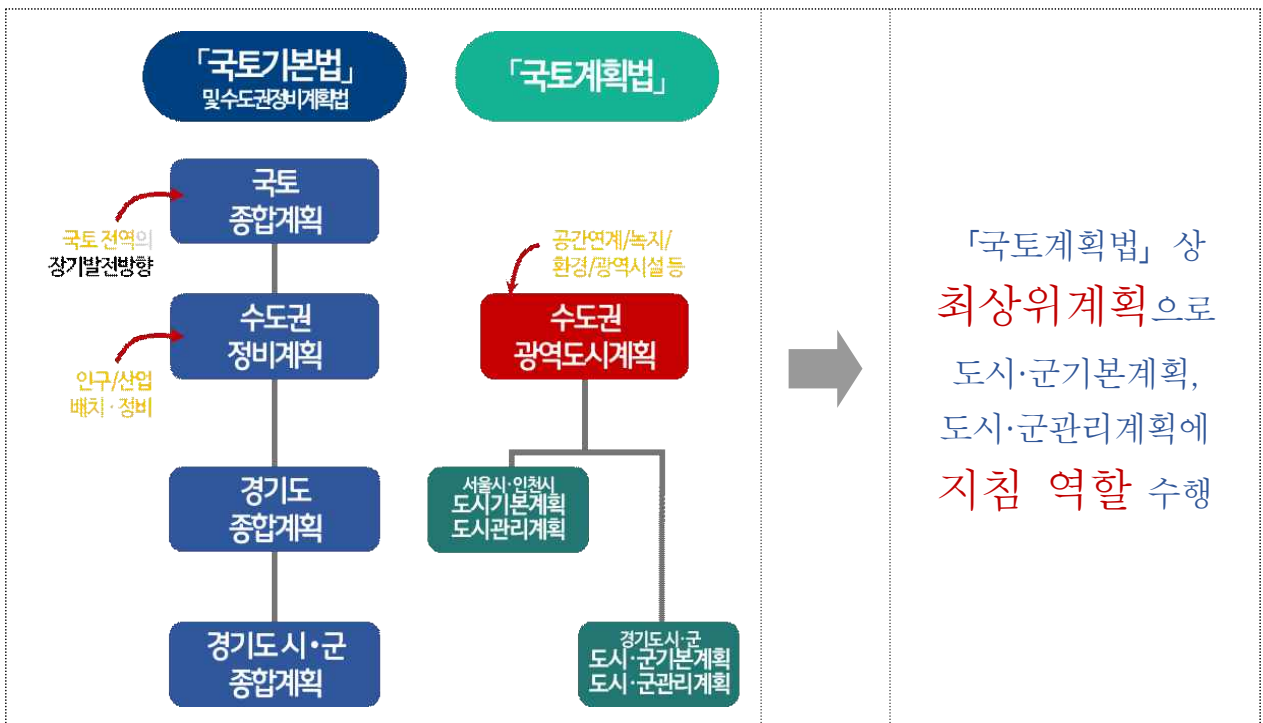
I

계획개요

□ 배경 및 목적

- 여건 변화와 광역도시문제에 대응, 수도권 미래상 재정립 및 발전전략 수립
  - (여건 변화) 대도시권 국제경쟁 심화, 인구감소, 디지털 전환, 기후변화·미세먼지, 감염병 팬데믹, 지방분권 대응 필요
  - (광역적 도시문제) 생활권의 광역화, 장거리 통근·교통혼잡 등 교통문제, 기후변화·미세먼지 등 환경문제, 기피시설 입지 갈등 등 광역이슈 증가
- 광역도시계획의 실효성 제고를 위한 대도시권 차원의 계획·관리체계 마련
  - 부문별 계획 재구성, 전략계획 및 생활권 계획 수립, 광역 거버넌스 구축으로 수도권 광역도시계획의 실천력 및 실효성 강화

□ 계획의 위상 및 역할



## II

# 미래비전 및 핵심과제

- ‘살기 좋고 국제경쟁력을 갖춘 상생·통합의 수도권’이라는 미래비전 실현을 위해 3대 발전목표 및 10대 핵심과제 제시

미래상

살기 좋고 국제경쟁력을 갖춘 상생·통합의 수도권

발전목표 1

매력적이고 살기좋은  
쾌적한 수도권

발전목표 2

국제경쟁력을 갖춘  
세계적인 수도권

발전목표 3

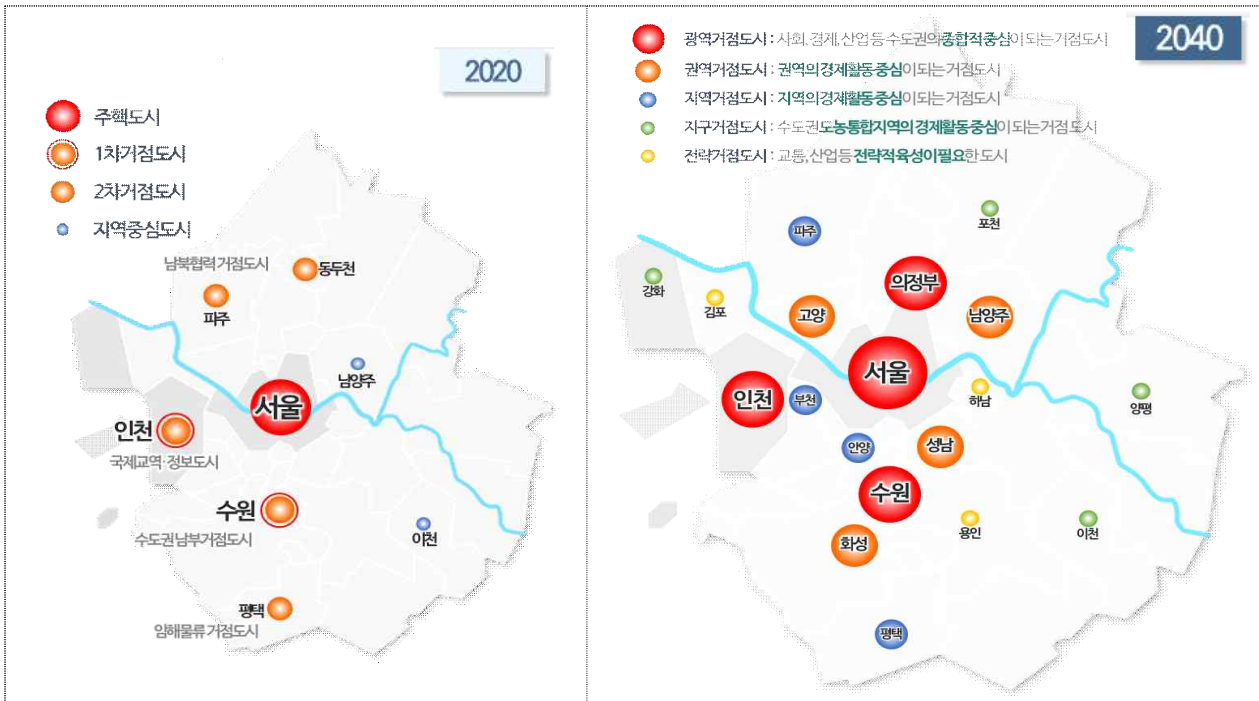
상생·통합의  
수도권

구 분	계 획 내 용
<b>발전목표 1</b>	매력적이고 살기좋은 쾌적한 수도권
핵심 1	광역교통수단 확충으로 주민 출퇴근 불편 해소
핵심 2	간선도로 및 철도 입체화로 교통혼잡 개선 및 지역단절 해소
핵심 3	단절된 공원 녹지 복원을 통한 수도권 생태 네트워크 및 강산벨트 연결
핵심 4	친환경교통 및 에너지 관리로 대기오염 개선 및 탄소중립 실현
핵심 5	복합문화거점 조성으로 지역 주민의 문화여가수준 향상
<b>발전목표 2</b>	국제경쟁력을 갖춘 세계적인 수도권
핵심 6	역세권·기성시가지 고도화로 광역거점 육성과 직주근접 실현
핵심 7	신성장 산업벨트 및 첨단산업기지 육성으로 수도권 국제경쟁력 강화
핵심 8	해안수변공간 및 평화관광 공간 조성으로 매력적인 수도권 조성
<b>발전목표 3</b>	상생·통합의 수도권
핵심 9	권역별 생활권계획 수립으로 균형발전 제시 및 상호연계 강화
핵심 10	수도권발전위원회를 구성하여 공동현안 논의 및 협의 지속

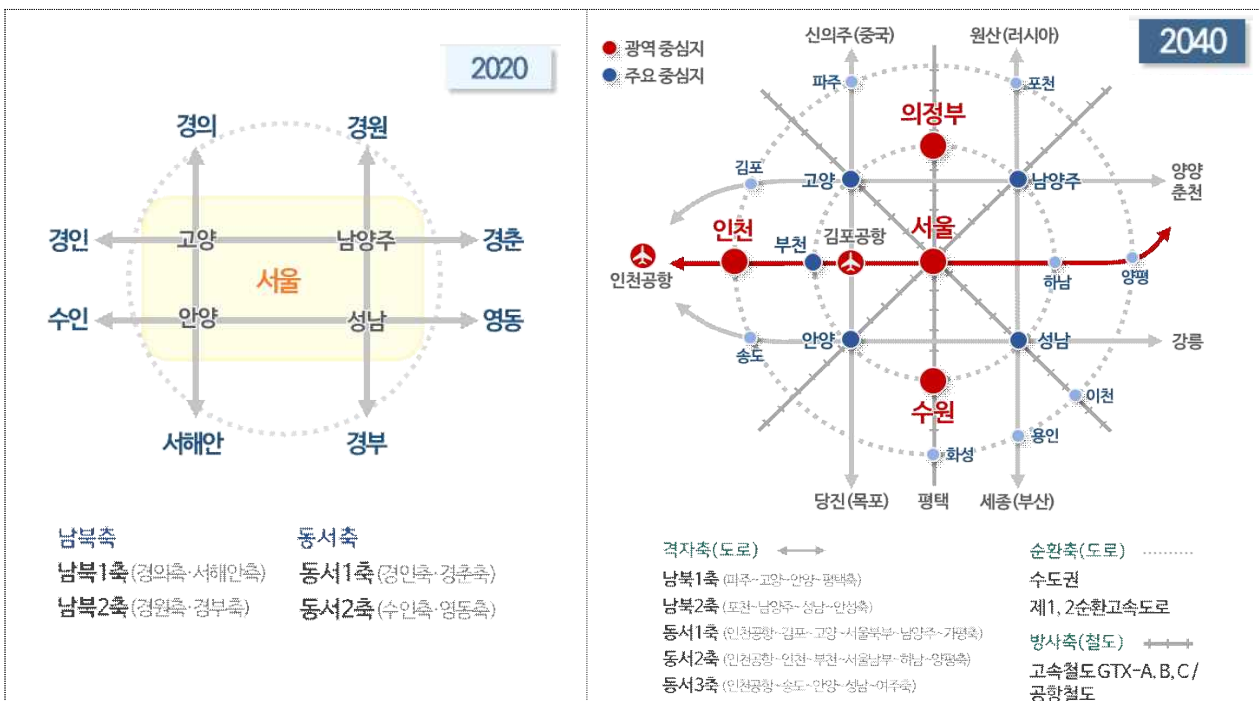
### III

## 광역 공간구조 구상

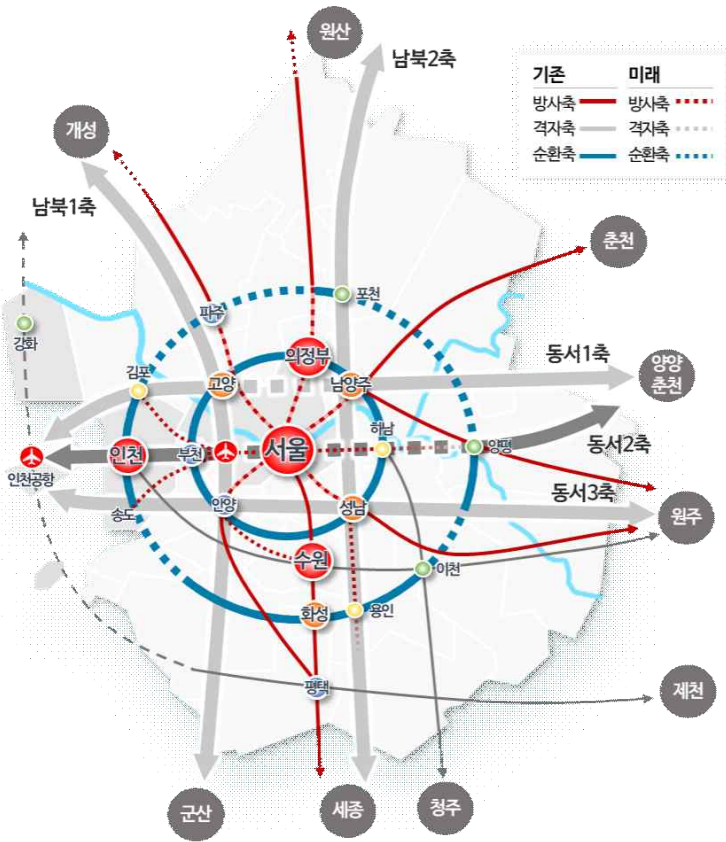
- 중심지 개편: 중심지 위계 및 기능을 세분화하고 거점도시 수 확대
  - 4개 광역거점, 4개 권역거점, 4개 지역거점, 4개 지구거점, 3개 전략거점 설정



- 발전축 개편: 기존의 다핵격자형 공간구조를 보완하여 방사순환형 공간구조로 개편
  - 철도를 중심으로 한 방사형 발전축과 도로중심의 동서남북 격자형순환형 발전축 구상



## 〈2040 수도권 광역공간구조 구상안〉



### 철도중심의 방사형 발전축

기존  
방사축

경인선, 경부선, 경의중앙선, 경춘선, 경원선, 경강선 등 주요 광역철도  
공항공철도, SRT 등

미래  
방사축

GTX-A | 파주(운정)~화성(동탄)  
GTX-B | 인천(송도)~남양주(마석)  
GTX-C | 양주(덕정)~수원  
서부권광역급행철도 | 장기~부천종합운동장  
경의선-경원선유라시아연결

### 도로중심의 순환형 발전축

기존  
순환축

수도권 제1순환고속도로

미래  
순환축

수도권 제2순환고속도로

### 도로중심의 격자형 발전축

남북1축

파주~고양~인양~평택축

남북2축

포천~남양주~성남~안성축

동서1축

인천공항~김포~고양~서울북부~남양주~기평축

동서2축

인천공항~인천~부천~서울남부~하남~양평축

동서3축

인천공항~송도~안양~성남~여주축

## IV

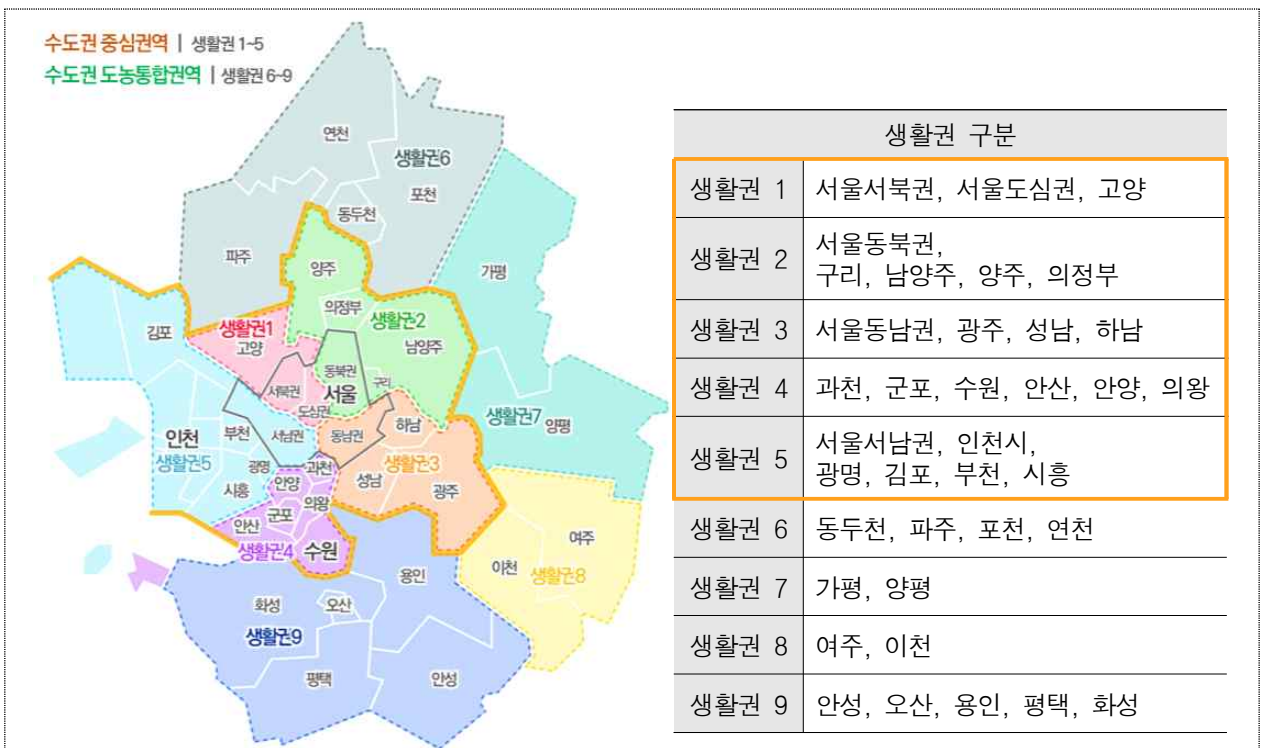
## 부문별 계획

- 「광역도시계획 수립지침」에 따라 수도권의 주요이슈 및 메가트렌드를 반영하는 6개 부문에 대한 주요 과제 제시
  - (토지이용) 보전을 우선하는 압축적 토지이용과 광역거점 전략적 연계육성
    - 광역생태축과 보전용지 우선 보전·관리, 역세권·기성시가지 중심 집약적 토지이용, 신성장 산업벨트 조성 및 첨단산업 기지 육성, 노후산업단지 재생 및 구조고도화 등
  - (광역교통) 철도 위주의 광역 교통·물류망 확충과 기반시설 입체화
    - 철도 중심의 광역교통체계(광역복합환승센터) 구축, 도로·철도 입체화로 교통혼잡 개선, 광역물류 인프라 확충 및 거점 조성 등
  - (녹지환경) 수도권 광역생태축 구축확장과 친환경수도권을 위한 공동관리
    - 강산벨트 기반 광역생태축 구축, 단절·훼손된 공원녹지 복원 및 생태네트워크 구상, 환경적 공간계획 수립 기반 마련, 환경문제 공동대응, 기피시설을 위한 협력 등

- (문화여가) 권역별 복합문화거점 조성 및 강산벨트와 연계
  - 복합문화거점 육성 및 다핵화, 광역생태축 연계 문화여가루트 구축, 한강-서해 수변특화거점 조성, 접경지역 특성 반영한 관광거점 조성 등
- (방재안전) 재난재해 발생에 회복 탄력적인 공동 대응 인프라 조성
  - 재난감염병 대비 광역치료센터 공동구축, 긴급 수송로 설정, ICT 기술 활용 도시인프라 지능화, 빅데이터 재난재해예측시스템 구축 등
- (개발제한구역) 2020 계획상 해제가능총량 유지, 수립주체간 합의를 통한 잔여총량 불균형 해소
  - 광역도시계획 타부문과 정합성 유지, 불가피한 공공수요에 한정해 해제, 해제지역 저밀개발과 경관 유지 등

## V 생활권 계획

- (구분) 통근 현황과 심리적 밀접도를 고려하여 9개 생활권으로 구분
  - 중심권역 5개, 도농통합권역 4개
- (역할) 권역 특성을 고려한 생활권 주요전략 및 인접지역간 연계 방향성 제시



1 미래상 및 발전목표

구분	주요의견	반영여부	조치계획	비고
상위계획 반영	수도권정비계획과 수도권 광역도시계획의 연계방안 및 정합성 검토 필요	기반영	제4차 수도권정비계획과의 정합성을 고려하여 수도권 광역도시계획을 수립하였음	전문가 (우명제)
	수도권정비계획 상 공간구조 개편방향 반영 필요	기반영	제4차 수도권정비계획과의 정합성을 고려하여 수도권 광역도시계획을 수립하였음	주민의견
패러다임 전환	행정구역 중심에서 인구·산업 중심으로 패러다임의 전환 필요	기반영	광역교통망 확충에 따른 인구·산업의 변화 등을 충분히 고려하여 수립하였음	주민의견

2 수도권 공간구조 구상

구분	주요의견	반영여부	조치계획	비고
균형발전	최근 경기남북도 분리 이슈 관련 균형발전 차원에서 상대적으로 취약한 경기북부의 산업기반 등 구체화 필요	기반영	상대적으로 취약한 경기북부의 발전을 위해 의정부시를 광역거점도시로 설정하고, 경기북부 일대를 평화경제 산업벨트로 설정하였음	전문가 (우명제)
	경기북부특별자치도 추진에 대비한 전략적 계획 반영 필요	미반영	경기북부특별자치도 추진 관련 사항은 광역도시계획의 수립 범위를 벗어남	주민의견
	경기북부특별자치도에 따라 경기북부를 포함한 4개 권역으로 검토	미반영	경기북부특별자치도 추진 관련 사항은 광역도시계획의 수립 범위를 벗어남	주민의견
	수도권 균형발전을 위해 신 균형발전 거점 조성 전략이 포함되어야 할 것	기반영	권역별 생활권계획 수립을 통한 수도권 균형발전 방안을 제시하였음	전문가 (김현수)
	지역 불균형과 도로, 교통, 산업 연계를 고려하여 김포-인천-검단으로 연결되는 국제 축 검토 요청	기반영	김포~인천(검단) 일대를 국제물류·첨단산업벨트로 계획하였음	주민의견
	지역간 접경지역 등의 균형발전에 대해 고려 요청	기반영	경기북부 접경지역 일대를 평화경제벨트로 계획하였음	주민의견

중심지 체계	수도권 공간구조(안)에서 안산의 위계 격상 필요	일부반영	공간구조 구상안의 중심지 위계는 중심 도시(광역거점도시)와의 연계성, 접근성 및 통근·통행을 고려하였으며, 동일 생활권 내 수원시의 도시기능을 상호·분담하고, 군포·의왕·과천의 지역거점 역할을 하는 안양시의 공간구조 및 중심지를 고려하여 설정하였음 다만, 안산시는 서해안권역 생활권의 중심지 역할을 부여하고자 생활권 계획에서 권역거점으로 설정하여 중심성을 부여하였음	주민의견
	안산시를 지역거점 또는 생활거점으로 조정	일부반영	공간구조 구상안의 중심지 위계는 중심 도시(광역거점도시)와의 연계성, 접근성 및 통근·통행을 고려하였으며, 동일 생활권 내 수원시의 도시기능을 상호·분담하고, 군포·의왕·과천의 지역거점 역할을 하는 안양시의 공간구조 및 중심지를 고려하여 설정하였음 다만, 안산시는 서해안권역 생활권의 중심지 역할을 부여하고자 생활권 계획에서 권역거점으로 설정하여 중심성을 부여하였음	서면의견 (안산시)
	거점도시설정에서 안산, 송산의 위계 변경	일부반영	서해안권의 인구, 산업, 발전축 등을 감안하여 생활권 계획 상 안산은 생활권 권역거점으로, 송산은 화성시의 생활권 지역거점의 위상을 부여하였음	주민의견
	양주시를 지구거점 도시로 편성	일부반영	공간구조 구상안의 중심지 위계를 중심 도시(광역거점 도시)와의 연계성, 접근성 및 통근·통행을 고려하였으며, 동일 생활권 내 양주시의 도시기능을 상호·분담하고, 광역거점 역할을 하는 의정부시의 공간구조 및 중심지를 고려하여 설정하였음. 다만, 양주시는 경기북부권역 생활권의 중심지 역할을 부여하고자 생활권 계획에서 권역거점으로 설정하여 중심성을 부여하였음	서면의견 (양주시)

## 3

## 핵심과제 및 부문별계획

구분	주요의견	반영여부	조치계획	비고
종합	광역교통, 신성장거점, 에너지(탄소중립), 광역 거버넌스 부문은 특화 필요	기반영	광역교통, 신성장거점, 에너지, 광역 거버넌스 관련 사항은 핵심과제로 강조하여 수립하였음	전문가 (김현수)
토지이용	도시계획적 차원에서 장거리 통근을 줄일 수 있는 직주근접 플랜 필요	기반영	주요 역세권, 기성시가지, 차량기지, 환승센터 등 고도화를 통한 직주근접 실현방안을 제시하였음	전문가 (김현수)
	토지이용 관련 보전 우선 원칙에 반대, 선계획-후개발 원칙 견지 필요	기반영	본 계획은 보전을 원칙으로 하기보다 광역생태축을 연결·회복하는 방식으로 보전용지를 관리하는 성장관리방안을 제시하였음	주민의견
광역교통	광역교통 개통 후 모빌리티 변화에 따른 수도권 미래에 대한 논의 필요	기반영	GTX 주요거점에 대해서는 광역거점으로 설정하여 미래교통의 중심지로 검토하였음	전문가 (김현수)
	최근 확정된 개발계획 및 철도계획 충실히 반영 요청	기반영	국토종합계획 및 국가철도망 구축계획 등을 반영하여 수립하였음	주민의견
	신규 철도노선을 고려하여 시흥~광명~영등포 연결축을 생활권 발전축에 포함	반영	국가철도망 구축계획 등을 반영하여 수립하였음, 시흥~광명~영등포 발전축은 추가 반영하겠음	주민의견
	광주~이천~여주~원주로 GTX 연결하고 수도권 인구를 분산하여 지역 균형발전 도모 및 수도권 확장 필요	미반영	GTX 신규 노선은 국토교통부 대광위에서 검토·결정할 사항임	주민의견

구분	주요의견	반영여부	조치계획	비고
광역교통	리버버스 계획 관련 실현성 검토	기반영	서울시는 교통정체 없는 한강자원을 활용하여 부족한 광역교통망을 보완하기 위해 '리버버스'를 도입, 서울~김포 연결하는 방안을 검토중이며 내년 본격 운항 예정으로 추진중임	주민의견
	인천 검단신도시로의 출퇴근 불편 해결 요청	기반영	인천 검단은 광역교통 수단 확충 계획내용 상 서부권 광역급행철도(GTX-D) 등 광역철도 확충계획을 기반영하였음	주민의견
	GTX-B 구리 갈매역 추가 정차	미반영	GTX 신규 노선은 별도 상위계획 수립을 통해 검토·결정할 사항임	서면의견 (구리시)
	수도권 동북부 교통난 해소를 위해 토평-구리-남양주-포천 신규 GTX 신설	미반영	GTX 신규 노선은 별도 상위계획 수립을 통해 검토·결정할 사항임	서면의견 (구리시)
	왕숙천-강변북로 지하화, 세종-포천고속도로 구간에 갈매 IC 신설	미반영	주요 간선도로 지하화, IC신설 등은 별도 상위계획 수립을 통해 검토·결정할 사항임	서면의견 (구리시)
	강변북로 지하화를 가양대교~영동대교~남양주시 수석동까지 연장	미반영	주요 간선도로 지하화는 별도 상위계획 수립을 통해 검토·결정할 사항임	서면의견 (남양주시)
	GTX-D 노선에 대하여 김포~팔당으로 반영	미반영	GTX 신규 노선은 별도 상위계획 수립을 통해 검토·결정할 사항임	서면의견 (남양주시)
	수도권 순환철도망 계획 추가	미반영	수도권 순환철도망은 별도 상위계획 수립을 통해 검토·결정할 사항임	서면의견 (안산시)
산업육성	남북통일시대 대비하여 GTX-C를 동두천, 연천까지 연장 구상	미반영	GTX 신규 노선은 별도 상위계획 수립을 통해 검토·결정할 사항임	서면의견 (양주시)
	양주, 동두천은 ICT·스마트벨트, 연천은 평화경제벨트에 포함 필요	일부반영	양주, 동두천 등 경기북부 일대는 평화경제벨트로 설정하였으며, 연천을 추가 반영하겠음	주민의견
	구리 토평동 일원에 추진중인 스마트 그린시티를 발전방향에 반영	미반영	개별 지자체 단위의 개발사업은 도시군기본계획에 반영하는 것이 바람직	서면의견 (구리시)
	수도권 광역 산업벨트 구분 상 ICT·스마트 벨트에 남양주시를 포함	미반영	남양주시는 전반적인 산업을 고려했을 때 가평, 양평 등과 연계하여 생태관광·스마트농업벨트로 설정하였음	서면의견 (남양주시)
	양주시를 수도권 ICT·스마트벨트로 편성	미반영	양주시는 파주, 동두천 등과 연계하여 평화경제벨트로 설정하였음	서면의견 (양주시)
양주시를 수도권 ICT·스마트벨트로 편성	미반영	양주시는 파주, 동두천 등과 연계하여 평화경제벨트로 설정하였음	주민의견	

구분	주요의견	반영여부	조치계획	비고
여가문화	안산시 대부도를 복합문화거점 또는 수변 특화거점으로 지정 건의	기반영	안산(대부도) 일대를 여가레저거점으로 설정함	서면의견 (안산시)
	양주시 회암사지를 유네스코 세계문화유산 등재 추진 중으로 상위계획상 당위성 확보 마련	반영	양주 회암사지의 역사적·문화적 가치를 감안하여 문화·역사체험거점으로 육성	서면의견 (양주시)
공원녹지	경기북부 한북정맥 공원축으로 복원 필요. 지자체 도시계획에 반영될 수 있도록 세부지침 수립 요청	기반영	경기북부 일대는 한북정맥 광역생태축으로 계획하였음	주민의견
	한북정맥 광역생태축 설정시 공원녹지로 복원 구상	기반영	부문별한 개발을 방지하고, 단절된 지역을 연결·회복하기 위해 광역생태축을 설정하였음	서면의견 (양주시)
친환경	기후변화, 중립 이슈를 적극적 반영	기반영	탄소중립 실현을 위해 친환경교통 및 에너지관리를 핵심과제로 설정하였으며, 녹지환경 부문 계획에서도 해당 이슈를 반영하였음	주민의견
개발제한 구역	인천시 지역현안 해소를 위해 향후 계획의 변경 시 개발제한구역 대체지정, 해제가능 총량 추가 등 재검토 필요	미반영 (장기검토)	권역별(지자체별) 해제가능총량 추가 및 재설정은 「광역도시계획수립지침」(국토교통부 훈령) 개정이 필요한 사항으로 중장기 검토 사항임. 향후 정책여건 변화 발생 시 광역도시계획 변경을 통해 반영하겠음	전문가 (진영환)
	균형발전 측면에서 인천시 개발제한구역 해제가능총량 재분배(추가) 요청	미반영 (장기검토)	권역별(지자체별) 해제가능총량 추가 및 재설정은 「광역도시계획수립지침」(국토교통부 훈령) 개정이 필요한 사항으로 중장기 검토 사항임. 향후 정책여건 변화 발생 시 광역도시계획 변경을 통해 반영하겠음	주민의견
	개발제한구역 해제가능총량 잔여총량 범위내에서 경기북부 개발제한구역 일부 해제하여 도시화와 산업화 필요	미반영	광역도시계획에서는 권역별(지자체별) 개발제한구역 해제가능총량과 해제 원칙 및 방향만을 제시하며, 구체적인 개발용도, 규모, 시기 등은 각 지자체의 도시기본계획 및 도시관리계획에서 확정할 사항임	주민의견
	양주 장흥의 그린벨트 해제 검토	미반영	광역도시계획에서는 권역별(지자체별) 개발제한구역 해제가능총량과 해제 원칙 및 방향만을 제시하며, 구체적인 개발용도, 규모, 시기 등은 각 지자체의 도시기본계획 및 도시관리계획에서 확정할 사항임	주민의견
	수도권 비수도권으로 구분되어 있는 수도권 개발제한구역 해제가능 총량을 수도권 비수도권 구별 없이 관리	미반영	개발제한구역 해제가능총량 사용원칙을 변경하기 위해서는 「광역도시계획수립지침」(국토교통부 훈령) 개정이 필요함	서면의견 (인천시)

## 4

## 생활권계획 및 거버넌스

구분	주요의견	반영여부	조치계획	비고
생활권 계획	생활권별 장래 추계인구는 남양주시가 기 수립한 2035년 도시기본계획 상 계획인구(1,001천명) 반영 필요	미반영	생활권계획 상 장래인구는 통계청의 장래인구추계를 기준으로 함	서면의견 (남양주시)
	도시기본계획이 수립 완료된 지역은 도시기본계획 상 단계별 인구 수용 반영	미반영	생활권계획 상 장래인구는 통계청의 장래인구추계를 기준으로 함	서면의견 (양주시)
	주요 현황 및 계획에 3기 신도시 내용 추가	기반영	생활권계획 수립 시 신도시 개발 현황 및 계획을 반영하였음	서면의견 (안산시)
거버넌스	광역거버넌스가 실행력과 재정 집행력을 가질 수 있는 법적 근거 마련 필요	미반영	광역거버넌스의 실행력과 집행력 강화를 위해 단계별 계획·관리체계를 제시하였으나, 법적 근거 마련을 위해서는 국토계획법 개정이 필요함	전문가 (우명제)
	광역 거버넌스 계획을 지자체가 따르도록 강제할 수 있는 수단 필요	미반영	광역거버넌스의 실행력과 집행력 강화를 위해 단계별 계획·관리체계를 제시하였으나, 법적 근거 마련을 위해서는 국토계획법 개정이 필요함	주민의견
	중요 사업 추진 시 지자체간 의견차로 지연되지 않도록 중앙기관의 중재 및 결정 필요	기반영	국토교통부와 지자체와 함께 참여하는 수도권 광역도시계획협의회를 통해 지속적으로 논의해 나가겠음	주민의견

**4. 질의 및 답변요지 : 생략.**

**5. 토론요지 : 없음.**

**6. 심사결과 : 원안가결.**

**7. 소수의견의요지 : 없음.**

**8. 기타필요한사항 : 없음.**

# 2040 수도권 광역도시계획(안) 의견청취안

의안 번호	1228
----------	------

제출년월일 : 2023년 8월 14일

제출자 : 서울특별시

## 1. 제안이유

- 가. 「2020년 수도권 광역도시계획」(최초 '07.7., 변경 '09.5.) 목표연도 도달로 재정비 시기 도래
- 나. 서울시·인천시·경기도와 국토교통부가 공동으로 수립하는 「2040 수도권 광역도시계획(안)」에 대하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제15조 규정에 따라 의견을 청취하고자 함

## 2. 주요내용

- 가. 수도권의 현황 및 이슈
- 나. 미래상 및 발전목표, 핵심과제
- 다. 광역공간구조 구상
- 라. 부문별 계획
- 마. 생활권 계획 등

## 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제11조 및 제15조
- 나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음
- 다. 합 의 : 해당사항 없음
- 라. 기 타

붙임 2040 수도권 광역도시계획(안) 요약

※ 작성자 : 도시계획국 도시계획과 남주연 (☎02-2133-8324)

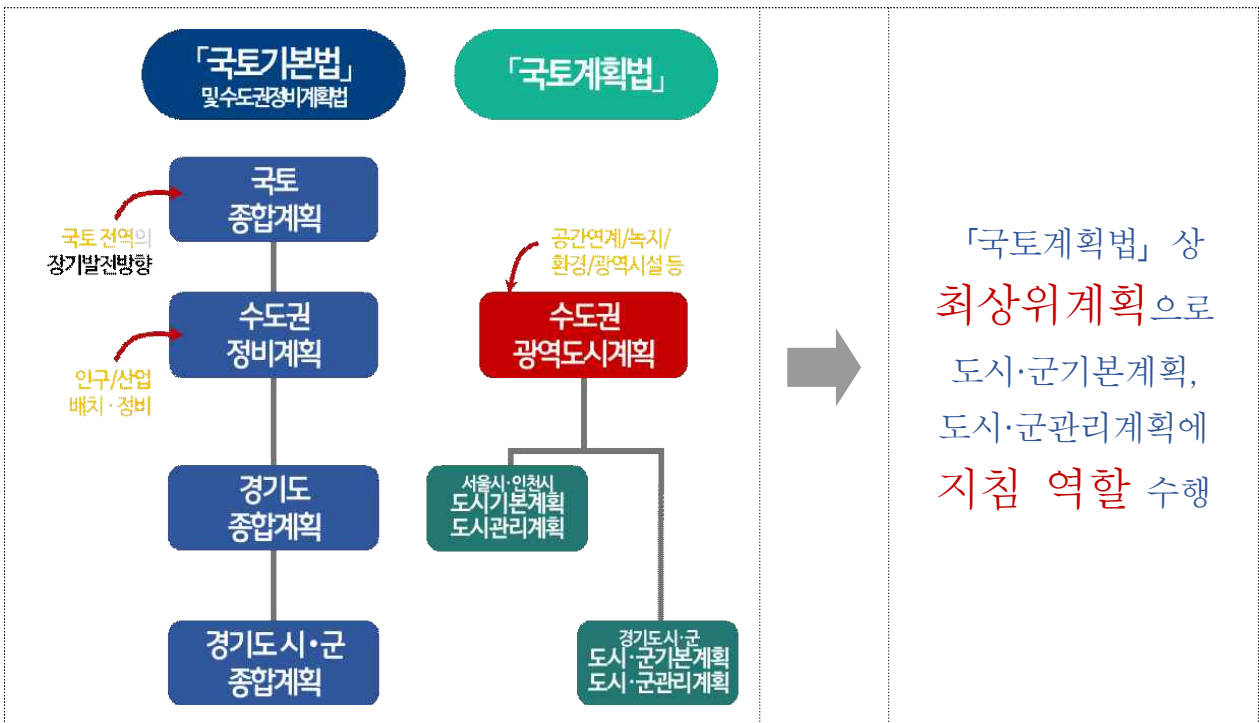
I

계획개요

□ 배경 및 목적

- 여건 변화와 광역도시문제에 대응, 수도권 미래상 재정립 및 발전전략 수립
  - (여건 변화) 대도시권 국제경쟁 심화, 인구감소, 디지털 전환, 기후 변화·미세먼지, 감염병 팬데믹, 지방분권 대응 필요
  - (광역적 도시문제) 생활권의 광역화, 장거리 통근·교통혼잡 등 교통 문제, 기후변화·미세먼지 등 환경문제, 기피시설 입지 갈등 등 광역 이슈 증가
- 광역도시계획의 실효성 제고를 위한 대도시권 차원의 계획·관리체계 마련
  - 부문별 계획 재구성, 전략계획 및 생활권 계획 수립, 광역 거버넌스 구축으로 수도권 광역도시계획의 실천력 및 실효성 강화

□ 계획의 위상 및 역할



## II

# 미래비전 및 핵심과제

- ‘살기 좋고 국제경쟁력을 갖춘 상생·통합의 수도권’이라는 미래비전 실현을 위해 3대 발전목표 및 10대 핵심과제 제시

미래상

살기 좋고 국제경쟁력을 갖춘 상생·통합의 수도권

발전목표 1

매력적이고 살기좋은  
쾌적한 수도권

발전목표 2

국제경쟁력을 갖춘  
세계적인 수도권

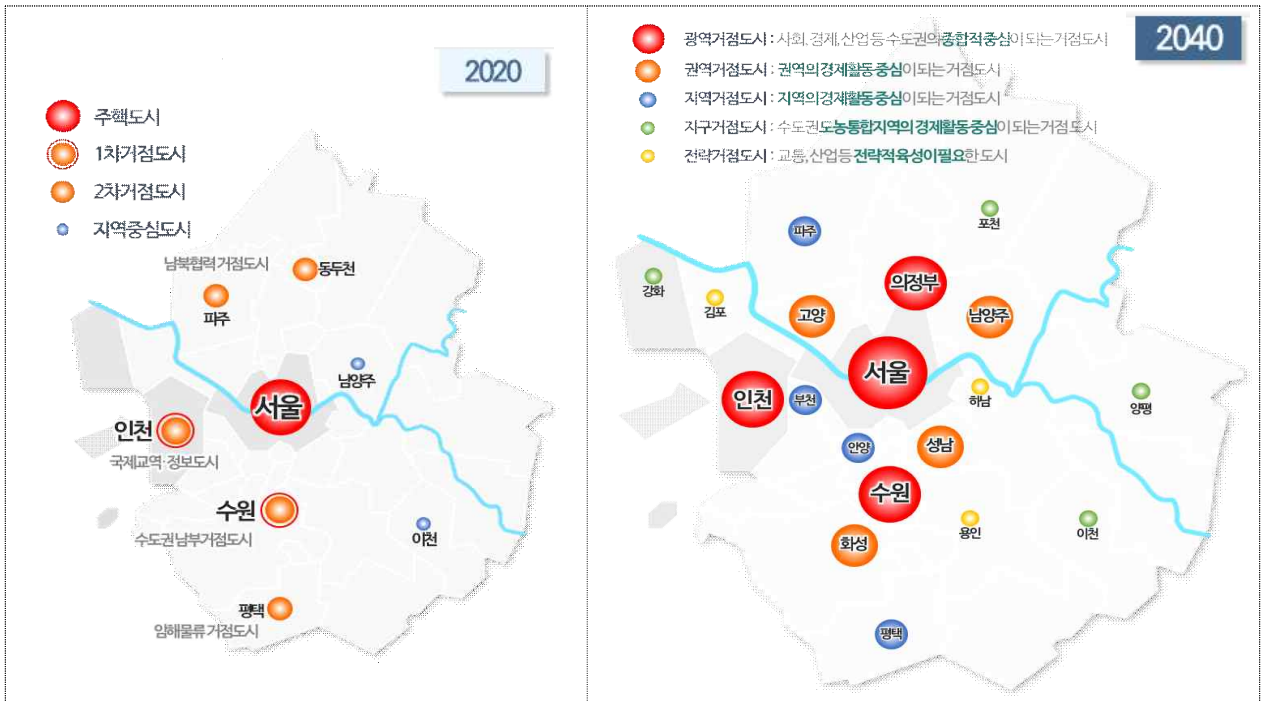
발전목표 3

상생·통합의  
수도권

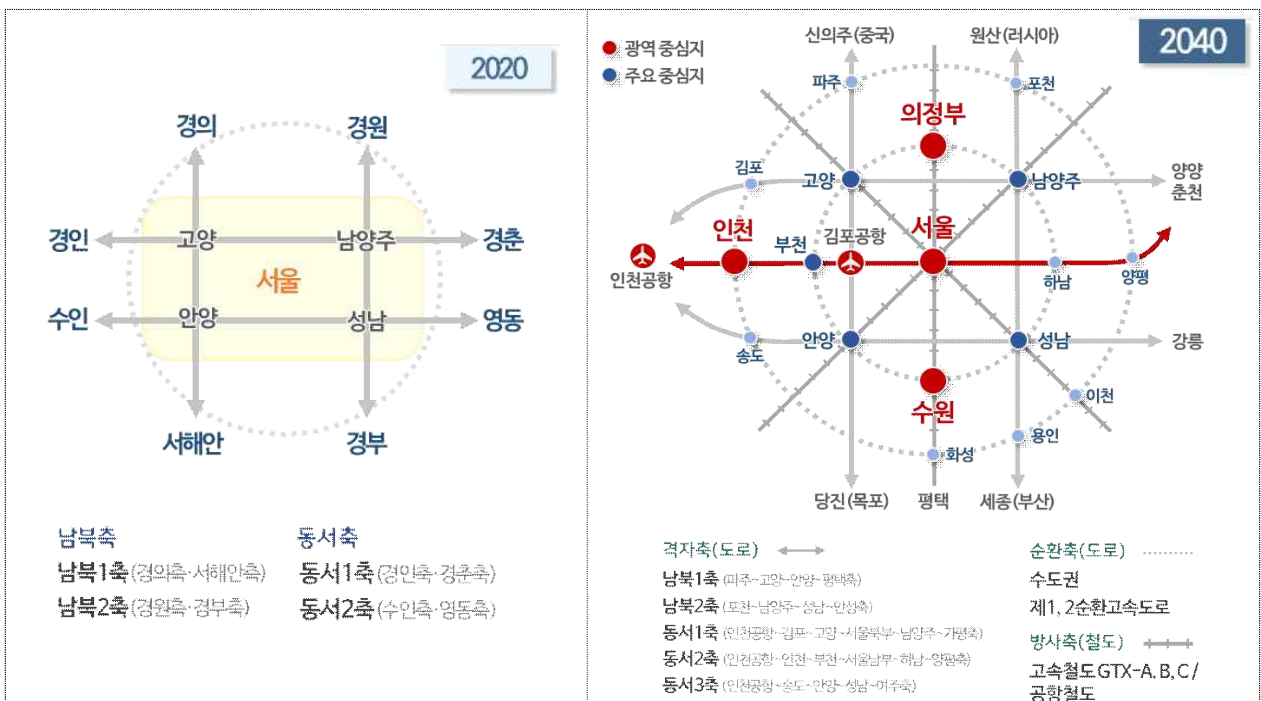
구 분	계 획 내 용
<b>발전목표 1</b>	매력적이고 살기좋은 쾌적한 수도권
핵심 1	광역교통수단 확충으로 주민 출퇴근 불편 해소
핵심 2	간선도로 및 철도 입체화로 교통혼잡 개선 및 지역단절 해소
핵심 3	단절된 공원 녹지 복원을 통한 수도권 생태 네트워크 및 강산벨트 연결
핵심 4	친환경교통 및 에너지 관리로 대기오염 개선 및 탄소중립 실현
핵심 5	복합문화거점 조성으로 지역 주민의 문화여가수준 향상
<b>발전목표 2</b>	국제경쟁력을 갖춘 세계적인 수도권
핵심 6	역세권·기성시가지 고도화로 광역거점 육성과 직주근접 실현
핵심 7	신성장 산업벨트 및 첨단산업기지 육성으로 수도권 국제경쟁력 강화
핵심 8	해안수변공간 및 평화관광 공간 조성으로 매력적인 수도권 조성
<b>발전목표 3</b>	상생·통합의 수도권
핵심 9	권역별 생활권계획 수립으로 균형발전 제시 및 상호연계 강화
핵심 10	수도권발전위원회를 구성하여 공동현안 논의 및 협의 지속

# III 광역 공간구조 구상

- 중심지 개편: 중심지 위계 및 기능을 세분화하고 거점도시 수 확대
  - 4개 광역거점, 4개 권역거점, 4개 지역거점, 4개 지구거점, 3개 전략거점 설정



- 발전축 개편: 기존의 다핵격자형 공간구조를 보완하여 방사순환형 공간구조로 개편
  - 철도를 중심으로 한 방사형 발전축과 도로중심의 동서남북 격자형순환형 발전축 구상





- (문화여가) 권역별 복합문화거점 조성 및 강산벨트와 연계
  - 복합문화거점 육성 및 다핵화, 광역생태축 연계 문화여가루트 구축, 한강서해 수변특화거점 조성, 접경지역 특성 반영한 관광거점 조성 등
- (방재안전) 재난재해 발생에 회복 탄력적인 공동 대응 인프라 조성
  - 재난감염병 대비 광역치료센터 공동구축, 긴급 수송로 설정, ICT 기술 활용 도시 인프라 지능화, 빅데이터 재난재해예측시스템 구축 등
- (개발제한구역) 2020 계획상 해제가능총량 유지, 수립주체간 합의를 통한 잔여총량 불균형 해소
  - 광역도시계획 타부문과 정합성 유지, 불가피한 공공수요에 한정해 해제, 해제지역 저밀개발과 경관 유지 등

## V 생활권 계획

- (구분) 통근 현황과 심리적 밀접도를 고려하여 9개 생활권으로 구분
  - 중심권역 5개, 도농통합권역 4개
- (역할) 권역 특성을 고려한 생활권 주요전략 및 인접지역간 연계 방향성 제시

